



**POLITIK FOR FORTSAT DRIFT  
I HOLBÆK KOMMUNE  
2020**

Udarbejdet af: Holbæk Kommune, Vækst og Bæredygtighed - Drift og Data

## **Indledning**

Holbæk kommune har ansvaret for at drive en række samfundsvigtige og kritiske funktioner med direkte påvirkning for borgere og virksomheder. Både i normal drift i hverdagen, og når uforudsete, større hændelser sætter den kommunale organisation under pres og truer den fortsatte drift.

Politik for Fortsat Drift skal være med til at sikre, at dette ansvar varetages bedst muligt, og at Holbæk kommune har den robusthed, der skal til for at håndtere uventede hændelser på betryggende vis.

## **Formål med Politik for Fortsat Drift**

Målet med denne Politik for Fortsat Drift er at sikre et robust beredskab, således at borgere, erhvervsliv, kommunens kerneområder samt underliggende enheder og institutioner trygt og sikkert kan videreføre deres aktiviteter, også selvom der opstår en ekstraordinær hændelse.

Holbæk kommuner ønsker, at alle enheder bidrager aktivt til at opfylde dette mål gennem en engageret, vedvarende og koordineret beredskabsindsats. En koordineret indsats er forudsætningen for håndteringen af kriser, da disse ikke tager hensyn til organisatorisk opdeling i kerneområder, underliggende enheder og institutioner.

Politik for Fortsat Drift i Holbæk kommune skal ses i sammenhæng med Plan for Kriseberedskab og Fortsat Drift. Mens Politik for Fortsat Drift danner rammen om beredskabsarbejdet i Holbæk Kommune, er Plan for Kriseberedskab og Fortsat Drift det styringsredskab, der tages i anvendelse, når og hvis Holbæk Kommune rammes af en større og uventet hændelse.

## Sådan arbejder vi med beredskabsplanlægning

Holbæk kommune følger principperne for Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning, som er baseret på følgende områder: *Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplanlægning.*

### Ledelse

Kommunens kerneområder skal sørge for at inddrage ledere på alle niveauer i beredskabsarbejdet for at sikre en tværgående forankring.

Målet er, at alle kerneområder tager ansvar for og bidrager til at opbygge og udvikle kommunens robusthed overfor ekstraordinære hændelser.

Holbæk kommune forventer, at ledere på alle niveauer i kommunerne tager ansvar for beredskabsarbejdet inden for eget område og i relevant omfang bidrager til at støtte og koordinere med andre områder samt med eksterne samarbejdspartnere.

Derudover skal lederne bidrage i forhold til opfølgning på iværksatte opgaver og aktiviteter.

Endelig forventes alle ledere skal have orienteret sig grundigt, med Politik for Kriseberedskab og Fortsat Drift samt relevante planer og kunne besvare spørgsmål fra medarbejdere om beredskab indenfor eget område.

### Planlægningsgrundlag

Holbæk Kommunes planer for fortsat drift skal være baseret på organisatorisk indsigt og erfaring, som sikrer en prioriteret indsats i forhold til at sikre den fortsatte drift af kommunernes kritiske funktioner.

Holbæk Kommune forventer derfor, at alle kerneområder løbende og mindst én gang årligt vurderer egne kritiske funktioner, trusler, risici og sårbarheder, samt med afsæt heri foretager nødvendige tilpasninger af alle nødvendige planer (delplaner, indsatsplaner, actioncards mm)

### Forebyggelse

Kommunens kerneområder skal mindske konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed gennem effektiv forebyggelse.

Forebyggelse skal ske med udgangspunkt i de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger for dermed at sikre forebyggelsens effekt i forhold til opretholdelse og videreudvikling af kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed.

De forebyggende tiltag skal bidrage til at nedsætte sandsynligheden for at ekstraordinære hændelser indtræffer, eller i givet fald at reducere konsekvenserne af dem.

### Uddannelse

Kommunens kerneområder skal sikre, at håndteringen af ekstraordinære hændelser foregår effektivt og kompetent.

Kerneområderne og underliggende enheder og institutioner skal derfor i forbindelse med de løbende risiko- og sårbarhedsvurderinger vurdere medarbejdernes uddannelsesbehov i forhold til eksempelvis førstehjælp, elementær brandbekæmpelse men også uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

# Politik for Fortsat Drift – Holbæk Kommune

---

Vestsjællands Brandvæsen udbyder kurser i førstehjælp og elementær brandbekæmpelse og kan på opfordring formidle og koordinere eksterne uddannelsesforløb indenfor beredskabsplanlægning og krisestyring.

## Øvelser

Kommunens kerneområder skal have et robust, afprøvet og rutineret beredskab. Faste medlemmer og ad hoc-medlemmer af kommunens krisestyringsorganisation samt kommunernes ledere og medarbejdere skal derfor være fortrolige med, hvordan de agerer ved en ekstraordinær hændelse, og det skal sikres, at planer og procedurer fungerer efter hensigten.

Holbæk Kommune har som mål, at alle kerneområder som udgangspunkt gennemfører øvelser i delplaner og indsatsplaner (eller aktiviteter der kan sidestilles hermed) minimum to gange i hver byrådsperiode. Direktionen kan efter nærmere vurdering efterfølgende beslutte at fastlægge et højere niveau. Vestsjællands Brandvæsen kan efter anmodning deltage som observatør i disse øvelser samt deltage i evalueringen.

Ansvar for gennemførelse og afvikling af disse øvelser eller aktiviteter påhviler som udgangspunkt det enkelte kerneområde, som selvstændigt kan gennemføre aktiviteterne, såfremt der foretages afrapportering, der fremsendes til [beredskab@holb.dk](mailto:beredskab@holb.dk). Såfremt kerneområdet ønsker det, kan Vestsjællands Brandvæsen mod betaling bistå processen i samarbejde med kerneområdet, herunder forberede oplæg, afvikle øvelsen samt udarbejde opfølgingsnotat.

Reelle hændelser kan erstatte øvelser, såfremt der foretages evaluering samt dokumentation af forløbet og såfremt opnåede erfaringer implementeres i det fremadrettede planlægningsgrundlag samt i eventuelle forbedringstiltag på planlægningsdelen.

## Evalueringer

Læring er forudsætningen for styrkelse og fortsat udvikling af kommunes samlede beredskab. Kommunens kerneområder og underliggende enheder og institutioner skal derfor foretage evaluering af øvelser og faktiske hændelser.

Holbæk Kommune forventer, at læringspunkter fra evalueringer formidles internt i eget kerneområde samt i relevant omfang eksternt - eksempelvis andre kerneområder, således at erfaringerne kan omsættes til justeret praksis.

Evalueringer fremsendes løbende til [beredskab@holb.dk](mailto:beredskab@holb.dk), som sikrer, at de indgår i kommunernes samlede risiko- og sårbarhedsvurdering.

## Beredskabsplaner

Kommunens kerneområder skal gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

Målet er, at ledere og medarbejdere har en fast ramme at arbejde ud fra med kendte roller og faste procedurer, når der indtræffer en hændelse, som kræver krisestyring.

Alle kerneområder udarbejder planer for eget område, som beskriver områdets krisestyring (delplaner, indsatsplaner og action cards). Delplaner beskriver:

- Generelle procedurer for krisestyring i egen forvaltning/stab eller afdeling,

# Politik for Fortsat Drift – Holbæk Kommune

---

- Indsatsplaner understøtter delplaner med konkrete planer for særligt udvalgte hændelser,
- Action cards giver helt konkrete anvisninger på almindeligt forekommende hændelser eller anvisninger på delopgaver i indsatsplaner.

For alle planer gælder, at de skal være korte og handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske.

Alle planer godkendes af chefen for kerneområdet og publiceres derefter på <https://beredskabsplan.holbaek.dk/>

## Ansvarsfordeling

### Overordnet ansvar

Kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for kommunens beredskabsplanlægning.

Direktionen udarbejder udkast til den generelle plan, som godkendes i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen. Alle øvrige delplaner, indsatsplaner og action cards udarbejdes af kommunernes kerneområder efter sektoransvarsprincippet.

Direktionen har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver eksekveret.

Beredskabsdirektøren/Vestsjællands Brandvæsen kan rådgive og koordinere kommunens samlede indsats.

### Medarbejdernes ansvar

Holbæk Kommune forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige formidler observerede risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse til nærmeste leder.

Endvidere forventes det, at medarbejderne i relevant omfang bidrager i forbindelse med håndteringen af en krise, jf. beredskabslovens § 57. Medarbejderne bør derfor kende de planer som de skal handle ud fra, samt deltage i relevant uddannelse samt i øvelser.

## Lovgivning

Følgende lovbestemmelser og vejledninger udgør rammen for Holbæk kommunes beredskabsarbejde:

- Kommunestyrelsesloven, som bl.a. fastlægger kommunens ledelsesansvar, også i krisesituationer
  - § 69. Såfremt det under krise eller krig er umuligt at samle kommunalbestyrelsen til møde, overtager økonomiudvalget de beføjelser, der tilkommer kommunalbestyrelsen og dens udvalg. I kommuner med magistratsordning, jf. § 64, overtager magistraten kommunalbestyrelsens beføjelser.
  - Stk. 2. Er det umuligt at samle økonomiudvalget til møde under krise eller krig, styres kommunens anliggender af borgmesteren. Er det i kommuner med magistratsordning umuligt at samle magistraten til møde, styres kommunen af borgmesteren.

# Politik for Fortsat Drift – Holbæk Kommune

---

- Beredskabsloven
  - § 25. Der skal laves en plan for kommunens samlede beredskab mindst én gang i hver kommunal valgperiode
  - § 57. Mulighed for at pålægge offentligt ansatte beredskabsopgaver
- Sundhedslovens kapitel 65, som fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet